

DEPARTAMENTO .... : GESTÃO PÚBLICA (GEP)  
CURSO ..... : MESTRADO PROFISSIONAL EM GESTÃO E POLÍTICAS PÚBLICAS - MPGPP  
DISCIPLINA..... : PARCERIAS PÚBLICO / PRIVADO  
PROFESSOR ..... : REGINA SILVIA PACHECO – [regina.pacheco@fgv.br](mailto:regina.pacheco@fgv.br) ; tel. 3799-3446  
PERÍODO ..... : NOITE

SEMESTRE/ANO: 1º/2015

## PROGRAMA

### OBJETIVOS DA DISCIPLINA

Esta disciplina enfoca as parcerias público/provado em seu sentido abrangente. Partindo da experiência internacional, visa analisar algumas das formas atuais de relacionamento entre o Estado e organizações não estatais na provisão de serviços públicos – abrangendo organizações sem finalidade de lucro e empresas privadas – assim como seus desdobramentos em termos de uma nova governança pública. São discutidos os principais conceitos e instrumentos das parcerias, seus atores e argumentos, além de evidências empíricas. O contexto brasileiro será contemplado por meio da análise de casos, preparados e apresentados pelos participantes.

### CONTEÚDO RESUMIDO

1. Provisão de serviços públicos: desafios atuais.
2. Parcerias público-privado: *rationales*. Governança. Responsabilização.
3. Parcerias com organizações do Terceiro Setor.
4. O dilema da mensuração de resultados no setor público – estendido às parcerias.
5. Uso de mecanismos de mercado: *vouchers*.
6. Parcerias público-privado *stricto sensu* (PPP).

### METODOLOGIA

Pretende-se aliar leitura e debate conceitual à experiência dos participantes, adquirida ao longo de sua trajetória profissional. Assim, as aulas combinarão debates a partir da leitura de textos de referência (leitura prévia obrigatória) com apresentação de casos pelos participantes.

O caso, relacionado ao tema da aula, deverá permitir discutir os conceitos e argumentos do texto obrigatório; os responsáveis pela preparação do caso deverão fazer um texto (cerca de 1.500 palavras; cópias para todos os alunos) descrevendo o caso e apontando aspectos que dialogam com o(s) texto(s) obrigatório(s); o caso poderá ser escolhido a partir de sua experiência própria ou selecionado através de pesquisa, e deverá focar a realidade brasileira.

Para a avaliação final, cada participante deverá escolher um novo caso, que permita discutir vários temas abordados durante a disciplina. O participante deverá redigir uma breve descrição sobre o caso escolhido, seguida de análise a partir dos textos lidos durante a disciplina. O texto (individual) deve ser postado no *e-class* em arquivo formato Word (4-5 páginas, espaçamento simples, margem normal) – até 27/abril/2015.

### CRITÉRIOS DE AVALIAÇÃO

- apresentação de um caso e elaboração de síntese (duplas): 40%
- avaliação final (individual): 60%

### PROGRAMAÇÃO DAS AULAS E REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS

#### Aula #1 (11fev): Apresentação da disciplina e introdução ao conteúdo. Serviços públicos: desafios atuais

Pearce, Nick (2011). Public Service Reform: Learning from the best in the world. Conferência apresentada durante o V Congresso CONSAD de Gestão Pública. Brasília. (LEITURA PRÉVIA OBRIGATÓRIA; cada um deve postar um texto, respondendo à questão “quais os desafios para a prestação de serviços públicos no Brasil hoje?”)

#### Aula #2 (25fev): Setor público, parcerias e formas de governança

Donahue, John D. & Richard J. Zeckhauser (2011). *Collaborative Governance. Private Roles for Public Goals in Turbulent Times*. Princeton: Princeton Univ. Press; ch. 1 (Private Roles for Public Goals – p.3-26), ch.2 (Rationales and Reservations – p.27-44).

#### Aula #3 (f11mar): Relação entre Estado e organizações não-governamentais

Moxham, Claire (2010), Work in Progress? Developing Public-Voluntary Sector Relationships.

Smith, Steven Rathgeb (2003). “NGOs and Government: Implications for Democracy, Citizenship, and Public Administration”. Texto apresentado no *Encontro Anual da American Political Science Association*, Philadelphia.

Complementar: Pestoff, Victor & Taco Brandsen (2010). “Public governance and the Third Sector: opportunities for co-production and innovation? In Osborne, Stephen (ed.), *The New Public Governance? Emerging perspectives on the theory and practice of public governance*. New York: Routledge.

**Aula #4 (18mar): relação Estado-ONGs: casos brasileiros**

Lopez, Felix; Laís de Figueirêdo Lopes, Baiena Souto e Diogo de Sant’ Ana (2014). A interação entre Organizações da Sociedade Civil e Governo Federal: colaboração nas políticas públicas e aperfeiçoamentos regulatórios possíveis. In *Brasil em Desenvolvimento 2014: Estado, planejamento e políticas públicas*. Brasil: IPEA, vol.I, p.329-346.

Complementares:

Lopez, Félix (2013), As Organizações da Sociedade Civil e as Políticas Públicas Federais (2003-2011). IPEA: *Texto para Discussão* no. 1896.

Lopez, Felix e Natalia Bueno (2012), Transferências Federais a Entidades Privadas Sem Fins Lucrativos (1999-2010). IPEA: *Texto para Discussão* no. 1778.

IBGE (2012), As Fundações Privadas e Associações sem Fins Lucrativos no Brasil, 2010. IBGE: *Série Estudos e Pesquisas no.20*. (legislação) Marco Regulatório das Organizações da Sociedade Civil – MROSCs, 2014

Apresentação de dois casos brasileiros.

**Aula #5 (25mar): Mensuração de desempenho na provisão de serviços públicos**

Behn, Robert & Peter Kant (1999). Strategies for Avoiding the Pitfalls of Performance Contracting. *Public Productivity & Management Review*, 22(4):470-89.

Apresentação de dois casos brasileiros.

**Aula #6 (01abr): Terceirização e vouchers**

OECD (2005): “The Role of Market-Type Mechanisms in the Provision of Public Services”. Bangkok: *OECD-Asian Senior Budget Officials*.

Vancoppenolle, Diederik (2011). “The edge and beyond. Lessons from a failing co-management regime” (vouchers for household services and for child care in Belgium). Paper for *15th International Research Society for Public Management (IRSPM) conference*. Dublin; Third Sector Panel.

Apresentação de dois casos brasileiros.

**Aula #7 (08abr): Parcerias com o setor privado: PPP, experiência internacional**

Harris, Stephen (2004). Public Private Partnerships: Delivering Better Infrastructure Services. *IDB Working Paper*.

Complementar: Greeve, Carsten & Graeme Hodge (2010). “Public-Private Partnerships and public governance challenges”. In Osborne, Stephen (ed.), *The New Public Governance? Emerging perspectives on the theory and practice of public governance*. New York: Routledge, Chapter 9, pp.149-62.

Dois casos: Brasil ou internacionais

**Aula #8 (15abr): Parcerias com o setor privado: PPP, Brasil.**

PPP Brasil – O observatório das parcerias público-privadas. [www.pppbrasil.com.br](http://www.pppbrasil.com.br).

RIBEIRO, Mauricio Portugal. “Condições favoráveis e dificuldades para envolver participação privada em infraestrutura no Brasil, Texto para discussão. 2011. (pasta do curso MPGPP PPP, aula 8).

Apresentação de dois casos de PPP no Brasil (exceto MG).

**Aula #9 (23abr – quinta-feira - reposição): PPPs: a experiência de Minas Gerais (ou outra experiência estadual)**

**27 abr: Entrega do trabalho final.**